

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA INFRASTRUKTURY I ROZWOJU¹⁾

z dnia 2014 r.

w sprawie sposobu dokonywania i szczegółowego zakresu weryfikacji świadectw charakterystyki energetycznej oraz protokołów z kontroli systemu ogrzewania lub systemu klimatyzacji

Na podstawie art. 37 ustawy z dnia 29 sierpnia 2014 r. o charakterystyce energetycznej budynków (Dz. U. poz. 1200) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) sposób i zakres dokonywania weryfikacji świadectw charakterystyki energetycznej oraz protokołów z kontroli systemu ogrzewania lub systemu klimatyzacji;
- 2) zasady prowadzenia weryfikacji.

§ 2. Użyte w rozporządzeniu określenia oznaczają:

- 1) ustawa – ustawę z dnia 29 sierpnia 2014 r. o charakterystyce energetycznej budynków;
- 2) protokoły z kontroli – protokoły, o których mowa w rozdziale 3 ustawy;
- 3) weryfikacja – weryfikację, o której mowa w art. 36 ust. 1 ustawy;
- 4) minister – minister właściwy do spraw budownictwa, lokalnego planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa.

§ 3. Weryfikacja świadectwa charakterystyki energetycznej polega na sprawdzeniu:

- 1) prawidłowości i rzetelności kalkulacji danych i wskaźników energetycznych budynku lub części budynku, określających całkowite zapotrzebowanie na energię niezbędną do ich użytkowania zgodnie z przeznaczeniem;
- 2) prawidłowości wydanych zaleceń, w odniesieniu do przepisów wydanych na podstawie art. 15 ustawy.

§ 4. Weryfikacja protokołu z kontroli polega na sprawdzeniu:

¹⁾ Minister Infrastruktury i Rozwoju kieruje działem administracji rządowej – budownictwo, lokalne planowanie i zagospodarowanie przestrzenne oraz mieszkalnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury i Rozwoju (Dz. U. poz. 1257).

- 1) prawidłowości i rzetelności dokonanej oceny efektywności energetycznej systemu ogrzewania lub systemu klimatyzacji, w tym w szczególności określenia całkowitej sprawności systemu ogrzewania lub systemu chłodzenia oraz ich dostosowania do potrzeb budynku;
- 2) prawidłowości wydanych zaleceń, w odniesieniu do przepisów wydanych na podstawie art. 30 ustawy.

§ 5. 1. W przypadku weryfikacji dokonywanej z urzędu wyboru spośród świadectw charakterystyki energetycznej oraz protokołów z kontroli zawartych w wykazach, o których mowa w art. 31 ust. 1 pkt 3 i 4 ustawy, dokonuje się losowo.

2. Wyboru dokonuje się raz w roku, a weryfikacja obejmuje co najmniej 250 świadectw charakterystyki energetycznej oraz co najmniej 250 protokołów z kontroli, sporządzonych w roku poprzednim.

§ 6. W przypadku weryfikacji na wniosek minister dokonuje jej niezwłocznie, jednakże nie później niż w terminie 6 miesięcy od dnia wpływu wniosku.

§ 7. 1. Z weryfikacji dokonywanej z urzędu sporządza się sprawozdanie podpisywane przez ministra.

2. Sprawozdanie, o którym mowa w ust. 1, zawiera zestawienie prawidłowo i nieprawidłowo sporządzonych świadectw charakterystyki energetycznej oraz protokołów z kontroli.

3. Sprawozdanie, o którym mowa w ust. 1, przechowywane jest w urzędzie obsługującym ministra.

§ 8. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 9 marca 2015 r.

**MINISTER INFRASTRUKTURY
I ROZWOJU**

Za zgodność pod
względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego


Katarzyna Waszkiewicz

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju w sprawie sposobu dokonywania i szczegółowego zakresu weryfikacji świadectwa charakterystyki energetycznej oraz protokołów z kontroli systemu ogrzewania lub systemu klimatyzacji ma na celu realizację upoważnienia zawartego w art. 37 ustawy z dnia 29 sierpnia 2014 r. o charakterystyce energetycznej budynków (Dz. U. poz. 1200), która dokonuje w zakresie swojej regulacji wdrożenia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/31/UE z dnia 19 maja 2010 r. w sprawie charakterystyki energetycznej budynków (Dz. U. UE L 153 z 18.06.2010, str.13).

Celem projektowanej regulacji jest określenie zakresu i zasad prowadzenia weryfikacji świadectw charakterystyki energetycznej oraz protokołów z kontroli systemu ogrzewania lub systemu klimatyzacji, której obowiązek został wprowadzony przepisami ustawy z dnia 29 sierpnia 2014 r. o charakterystyce energetycznej budynków.

Na podstawie dotychczas obowiązujących przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2013 r. poz. 1409 oraz z 2014 r. poz. 40 i 768) weryfikacja świadectw charakterystyki energetycznej oraz protokołów z kontroli systemów ogrzewania i klimatyzacji nie była dokonywana. Kontrole świadectw charakterystyki energetycznej odbywały się w ramach prowadzonego postępowania w sprawie utraty uprawnień, jeżeli było ono wszczęte na podstawie art. 5¹ ust. 4 w związku z art. 5² ust. 1 pkt 2 ustawy – Prawo budowlane, to jest wówczas, gdy osoba uprawniona wykonała świadectwo nie dochowując należytej staranności.

Projektowana regulacja uszczegóławia art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 2014 r. o charakterystyce energetycznej budynków dotyczący zakresu weryfikacji poprzez wskazanie, że weryfikacja będzie dotyczyła:

1) rzetelności i prawidłowości:

- a) kalkulacji danych i wskaźników energetycznych budynku lub części budynku, określających całkowite zapotrzebowanie na energię niezbędną do ich użytkowania zgodnie z przeznaczeniem (w przypadku świadectwa charakterystyki energetycznej),
- b) dokonanej oceny efektywności energetycznej systemu ogrzewania lub systemu klimatyzacji, w tym w szczególności określenia całkowitej sprawności systemu ogrzewania lub systemu chłodzenia oraz ich dostosowania do potrzeb budynku (w przypadku protokołów z kontroli);

2) zawartych zaleceń w tych dokumentach.

Wskazany zakres weryfikacji wynika przede wszystkim z postanowień zawartych w załączniku II do dyrektywy 2010/31/UE, dotyczących niezależnych systemów kontroli świadectw charakterystyki energetycznej i sprawozdań z przeglądu.

W projekcie opisano także zasady prowadzenia weryfikacji. Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 sierpnia 2014 r. o charakterystyce energetycznej budynków, weryfikacja będzie się odbywała z urzędu lub na wniosek. W przypadku weryfikacji dokonywanej z urzędu, co roku losowanych będzie co najmniej 250 świadectw charakterystyki energetycznej oraz co najmniej 250 protokołów z kontroli, sporządzonych w roku poprzednim. Rokrocznie z dokonanych weryfikacji z urzędu będzie sporządzane sprawozdanie, które będzie przechowywane w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw budownictwa, lokalnego planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa.

Prowadzenie weryfikacji będzie się odbywało z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 31-38 ustawy z dnia 29 sierpnia 2014 r. o charakterystyce energetycznej budynków, usprawniającego pracę zarówno osób dokonujących takiej kontroli, jak i osób uprawnionych do sporządzania ww. dokumentów. Usprawnienie będzie polegało na automatycznym dostępie ministra do bazy sporządzonych dokumentów, bez konieczności ich przesyłania przez autorów. Obowiązek przekazania dokumentów może być egzekwowany w przypadku weryfikacji na wniosek, z uwagi na to, że dotyczy ona wszystkich sporządzonych świadectw i protokołów z kontroli, a nie tylko tych sporządzonych z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego, który zacznie funkcjonować od dnia wejścia w życie ustawy.

Ponadto, na podstawie art. 20 ust. 1 pkt 3 ustawy, podczas weryfikacji minister może wezwać osobę, która sporządziła świadectwo charakterystyki energetycznej, do dostarczenia dokumentacji budynku lub części budynku oraz innych danych, lub ich kopii, na podstawie których sporządzono świadectwo.

Jeśli na podstawie weryfikacji minister stwierdzi rażące i oczywiste błędy w sporządzonym przez osobę uprawnioną świadectwie lub protokole z kontroli, zgodnie z art. 21 pkt 2 lub art. 26 pkt 1 ustawy, minister będzie wydawał decyzję o wykreśleniu osoby uprawnionej z wykazu, o którym mowa w art. 31 ust. 1 pkt 1 lub pkt 2 ustawy.

W związku z tym, że ustawa o charakterystyce energetycznej budynków wejdzie w życie dnia 9 marca 2015 r., przewidziano, że projekt rozporządzenia również wejdzie w życie tego dnia.

Projektowana regulacja nie ma wpływu na ograniczenie uznaniowości i uproszczenie stosowanych procedur.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projektowana regulacja nie mieści się w zakresie przedmiotowym zagadnień podlegających konsultacjom z Europejskim Bankiem Centralnym zgodnie z art. 2 ust. 1 decyzji Rady z dnia 29 czerwca 1998 r. w sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanych władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych (Dz. U. UE L 189 z 3.07.1998, str. 42; Dz. U. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 1, t. 1, str. 446).

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie.

<p>Nazwa projektu rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju w sprawie sposobu dokonywania i szczegółowego zakresu weryfikacji świadectwa charakterystyki energetycznej oraz protokołów z kontroli systemu ogrzewania lub systemu klimatyzacji</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Janusz Żbik, Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Tomasz Gałązka, Naczelnik Wydziału Efektywności Energetycznej w Departamencie Budownictwa MiiR tel. (22) 522-51-11</p>	<p>Data sporządzenia 1 października 2014 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 29 sierpnia 2014 r. o charakterystyce energetycznej budynków (Dz. U. poz. 1200), która dokonuje w zakresie swojej regulacji wdrożenia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/31/UE z dnia 19 maja 2010 r. w sprawie charakterystyki energetycznej budynków (Dz. U. UE L 153 z 18.06.2010, str. 13).</p> <p>Nr w wykazie prac 475</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem projektu jest ustalenie sposobu i zakresu weryfikacji świadectw charakterystyki energetycznej oraz protokołów z kontroli systemu ogrzewania lub systemu klimatyzacji, która wynika z przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 2014 r. o charakterystyce energetycznej budynków.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Weryfikacja będzie dokonywana z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego, w którym prowadzony jest centralny rejestr charakterystyki energetycznej budynków, w oparciu o przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 2014 r. o charakterystyce energetycznej budynków. Świadectwa charakterystyki energetycznej oraz protokoły z kontroli systemu ogrzewania lub systemu klimatyzacji opracowane przez osoby uprawnione będą generowane w systemie teleinformatycznym i automatycznie zapisywane na serwer, do którego dostęp będzie miał minister. Usprawni to system sprawdzania tych dokumentów.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Na Słowacji wszystkie protokoły z przeglądów rejestrowane są w Słowackiej Agencji Innowacji i Energii, a następnie część z nich sprawdzana jest przez właściwego ministra. Sporządzenie protokołu niezgodnie z postanowieniami dyrektywy może skutkować usunięciem z rejestru wykwalifikowanych ekspertów. Analogicznie w Norwegii, protokoły z kontroli gromadzone są w systemie zarządzanym przez Norweską Dyрекcję Zasobów Wodnych i Energii. Na Cyprze protokoły z kontroli nie są gromadzone w żadnej bazie, ich weryfikacja odbywa się po wezwaniu do przedłożenia tego dokumentu, przez ministra właściwego do spraw energii.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Osoby uprawnione do sporządzenia świadectw charakterystyki energetycznej	10450+115663+10880 Łącznie: 136993 osób	Rejestr osób, które złożyły z wynikiem pozytywnym egzamin, o którym mowa w art. 5 ust. 8 pkt 4 ustawy Prawo budowlane oraz osób, które ukończyły odpowiednie studia podyplomowe, o których mowa w art. 5 ust. 11 ustawy Prawo budowlane; miesięcznik Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa „Inżynier budownictwa” Nr 06 (107) czerwiec 2013 r.; strona internetowa Izby Architektów Rzeczypospolitej Polskiej – rejestr architektów	Dokumenty sporządzane przez te osoby będą poddawane kontroli.
Osoby uprawnione do	ok. 38660	Dane pochodzą z miesięcznika,	Dokumenty sporządzane przez

sporządzania protokołów z kontroli systemu ogrzewania lub systemu klimatyzacji	wydawanego przez Polską Izbę Inżynierów Budownictwa „Inżynier Budownictwa”, Nr 06 (107), czerwiec 2013 r.	te osoby będą poddawane kontroli.
--	---	-----------------------------------

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt został przekazany do zaopiniowania przez związki zawodowe i organizacje pracodawców zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 167) i art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235, z późn. zm.). Jednocześnie projekt został przesłany do konsultacji z ośrodkami akademickimi, jednostkami naukowo-badawczymi, stowarzyszeniami i zrzeszeniami branżowymi, środowiskami wykonawców, projektantów, audytorów energetycznych, osób uprawnionych do sporządzania świadectw charakterystyki energetycznej, rzeczoznawców majątkowych, związków spółdzielczości, deweloperów, przedstawicieli właścicieli lub zarządów budynków.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju (www.mir.gov.pl).

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Skutki regulacji zostały opisane w Ocenie Skutków Regulacji do ustawy z dnia 29 sierpnia 2014 r. o charakterystyce energetycznej budynków.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu	duże przedsiębiorstwa							

niepieniężnym	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
Niemierzalne	-	

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak wpływu.
--	--------------

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	--

Omówienie wpływu	Weryfikacja będzie dokonywana z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego, w którym prowadzony jest centralny rejestr charakterystyki energetycznej budynków, co wyłączy konieczność dostarczania tych dokumentów przez osoby uprawnione.
------------------	--

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wraz z wejściem w życie rozporządzenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Pierwsza weryfikacja z urzędu zostanie dokonana w ciągu roku od dnia wejścia w życie przepisów.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

